联合国 S/PV.7605

安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六〇五次会议

2016年1月15日星期五下午3时举行

纽约

主席：	罗塞利先生	（乌拉圭）
成员：	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	吉川元伟先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺•马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯•卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

16-00862 (C)

无障碍文件 请回收

147下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请康女士发言。

康女士（以英语发言）：我代表紧急救济协调员斯蒂芬•奥布赖恩先生就叙利亚人道主义状况作如下通报。

四年多来，人道主义界，包括各联合国机构和非政府组织伙伴，就叙利亚冲突对普通男女和儿童的影响敲响了警钟。我们写了数十份报告，作了大量通报，并发表无数声明，描述了叙利亚人民面临的暴行、绝境和匮乏。我们请求、呼吁、坚称——甚至要求——必须结束冲突，保护平民免遭残酷暴力，并允许提供拯救生命的人道主义援助。我们的请求基本上没有得到答复，叙利亚人民继续生活在噩梦般的现实中，听凭一场无法无天的冲突的摆布。

最近几天，叙利亚马达亚镇令人痛心的营养不良和饥饿的影像震惊了世界的良知。不幸的是，叙利亚境内把围困和饥饿当作战争武器的做法已成为系统性的常规行为，给平民带来灾难性的后果。这种战术野蛮至极。冲突各方围困平民城镇和村庄，对普通男女和儿童发动恶毒的战争，无情漠视这些人的生命、健康和福祉。围困民众不让其获得基本生活必需品的做法是非法、不可接受和不道德的。不能以任何原因或理由、任何解释或借口来阻止向需要援助的民众提供援助。这种做法严重违反国际法，必须立即停止。

实行围困的一方要对这一苦难承担首要责任。但是，在居民区内部或从居民区发动军事活动，从而把平民作为盾牌并使他们受到伤害的方面也有责任。正如秘书长昨天在大会的发言中指出，所有各方，包括对保护叙利亚人民承担首要责任的叙利亚政府，正在犯下受国际人道主义法禁止的暴行。

可悲的是，马达亚镇的情况并非是独一无二的。叙利亚境内大约有40万人陷身于各冲突方的围困地区。这包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国、政府和盟军、非国家武装团体以及胜利阵线围困的城镇和村庄。更广泛而言，联合国估计，叙利亚境内有450万人居住在难以进入的地区，人员和货物的通行受到各种限制，严重限制了他们接受服务和援助的机会。除了冲突和安全无保障之外，这种限制还包括蓄意阻挠或拖延提供援助，以及禁止或抢走援助车队的某些救济物品，如医疗和外科用品。

四年多来，联合国及其伙伴，包括红十字国际委员会、阿拉伯叙利亚红新月会和非政府组织，为向叙利亚各地需要援助的民众提供拯救生命的援助作出了不懈努力。例如，在2015年，这些努力包括平均每月向600多万人提供粮食援助，向800多万人提供安全饮水，向480多万人提供非粮食物品，为160多万人采取营养干预措施，其中许多人是儿童。本周，在1月11日和14日，由130辆卡车组成的机构间车队抵达马达亚和附近的Bqine以及法阿和科弗雷亚，为6万多人带来紧急援助物品，包括食品和营养支持、药品和医疗设备，以及非食用物品。另外，第三个车队为霍姆斯省瓦尔的37 000多人带来了援助物品。更多的援助物品定于本周晚些时候送达这些地区。这些和其他援助物品往往在付出巨大代价之后拯救了数以千计生命。自冲突开始以来，80多名人道主义工作者被打死，另有许多人下落不明。

在一些情况下，仅仅向需要援助的民众提供援助是不够的。在马达亚，围困造成极其严重的情

况，导致一些人丧生，许多其他人目前遭受严重的急性营养不良，如不治疗，可能导致死亡。实地的小组正在多个轨道上作出努力，就地提供紧急治疗，为查明危急病人进行筛查，并在必要时就病人的及时医疗后送进行谈判。目前，已经对将近390名病人进行筛查，9人与家属一道后送，另外至少有19人需要紧急后送。联合国已经请求批准立即和无条件把他们转移至安全地点接受治疗，并请求让医疗和人道主义伙伴能够持续进入该地。

尽管这些事态发展是积极的，但这只不过是涓涓细流。2015年，联合国平均能够接触被围困地区民众的不到3%，在任何特定地区提供援助；这个数字在2014年是不到5%。在这一年中，总共提出113次有关机构间跨线车队前往被围困和难以达到地区的请求，有80次没有获得答复。本周，联合国提出了有关机构间车队前往全国被围困和难以达到地区的进一步请求。必须作为紧急事项毫不拖延地批准这些请求和其他尚未获得答复的请求。同样，必须简化和精简叙利亚境内对人道主义行动规定的缓慢的官僚手续。食物、水和药品不是冲突各方可以任意允许或拒绝的讨价还价的筹码，它们是基本必需品，是安全理事会及其成员有责任保护的生存和生命权的本质所在。安理会不能放弃责任，让更多的人死亡。

正如紧急救济协调员上周一在安全理事会所强调的那样，除了以政治、谈判的方法解决这场绝望冲突之外别无选择。安理会和所有相关的利益攸关方，特别是支持各交战方的国家，必须摒弃分歧，让叙利亚稳步走上和平道路。

与此同时，我谨重申紧急救济协调员以人道主义界和所有需要援助的人民的名义发出的呼吁——冲突各方立即停止围困和制造饥饿的做法并充分遵守国际人道主义法。这将首先需要便利向所有需要援助的人民，包括在被围困和难以进入地区的人民，提供充分、畅通无阻、无条件和持续的各类援助，包括医疗和外科用品。其次，这将需要让所有年龄的平民获得通行自由，以便安全和有尊严地出入被围困和难以进入地区，并允许病人和伤员立即被医疗后送至安全地点接受治疗。第三，这将要求在任何时候都要保护平民免遭任何形式的暴力，包括有针对性或不分青红皂白的袭击以及在居民区使用爆炸性武器或地雷等行为侵害。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢康女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢康女士的通报。她刚才描述的局势显示出——如果有此必要的话——我们迄今近五年来在叙利亚一直目睹的灾难的严重程度。这是本世纪的最大悲剧。

法国要求安全理事会今天紧急举行会议，有三个相互补充的目的：确保每个人都正视其对呈现在我们眼前的叙利亚的马达亚和其它被围困城市的人类悲剧所肩负的责任；尽量加大安理会能够施加的压力，以实现立即解除围困并向所有相关地区提供紧急人道主义援助；以及最后，为几天之后启动叙利亚人之间的对话创造必要条件，因为若不在人道主义轨道上取得认真和具体进展，就不会有可信的政治进程。

在叙利亚各个被包围城市，有近40万人被围困，没有任何维生手段，人道主义工作人员也无法接触到他们。除马达亚、富尔和卡夫拉亚等城市外，大马士革郊区、古塔赫东部、Mouadamiya、大马士革农村地区、马达亚附近、达莱亚、扎巴达尼和其它地方也有数万人被围困。

有450万人生活在外人难以到达的地方。有147个此类城市和村庄已被联合国查明，而根据秘书长的最新报告（S/2015/962），2015年年底，其中只有32%的城市和村庄获得了援助。最弱势者，也就是妇女和儿童，自然是首当其冲的受害者。过去几天来，人道主义行为体描述了骇人听闻的情景：马达亚等地有些妇女和儿童死于饥饿，因为正如在中世纪那样，让民众挨饿正被用作战争和恐怖武器。没有人可以说自己不知道此事。

除立即解除所有包围外，还必须立即给予人道主义工作人员长期和不受限制的准入权，以确保他们能够援助所有需要援助的民众。法国要再次强调叙利亚政权承担的首要责任。秘书长的最新报告指出，虽然为机构间车队提出了91项申请，但只有13项申请得到了落实。在经历长达数月谈判之后，联合国及其各伙伴仅得以于1月11日和15日两次向马达亚、富尔和卡夫拉亚等地的民众提供紧急援助。这是完全不够的。

正如康女士如此雄辩地指出的那样，准许向平民提供紧急援助并不是叙利亚政权给予的恩惠或让步，而是《日内瓦四公约》规定的绝对义务。安理会在多项决议中一再要求叙利亚政权和其他冲突各方停止将令民众挨饿用作战争武器。国际人道主义法明确禁止这种做法。秘书长昨天强调指出，这种做法构成战争罪。安理会还要求立即停止直接或不分青红皂白地将矛头对准叙利亚平民的袭击。

法国持续不断地提出倡议，我们再次呼吁立即停止针对平民的袭击，包括通过使用桶装炸弹和针对民用基础设施尤其是医院和学校实施的袭击。我们呼吁叙利亚停止轰炸平民，并呼吁俄罗斯在叙利亚境内开展军事行动时要负责任地行事，将矛头仅对准被安理会列名的恐怖主义团体。人道主义工作人员也沦为此类袭击的受害者。自这场冲突开始以来，已有81名人道主义工作人员在叙利亚死亡，另有27人失踪或正被关押。

最后，叙利亚人之间的谈判对于实现叙利亚国内和平是不可或缺的，在此类谈判即将启动之时，我要重申，若不立即改善叙利亚人民所面临的实地局势，就不会有可信的政治进程。

为能够相信真正重启政治进程和执行停火，叙利亚人不应再遭不分青红皂白的致命袭击或被任意关押。他们必须获得亟需的人道主义援助和待遇。法国将认真关注秘书长在其根据第2254（2015）号决议提交的关于建立信任和停火措施执行情况的报告中提出的各种备选办法。该决议清楚地显示，只要安理会愿意，就能够形成联合阵线。

再过几天，一轮具有决定意义的叙利亚人之间的讨论就将启动。在这个时候，安理会必须肩负起责任，制止我们透过发自有关地区的惨不忍睹的图像所看到的人类悲剧，从而为建立能够最终导致实现我们所有人都向往的和平的可信政治进程作出贡献。

威尔逊先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我要感谢你召开此次紧急会议。我感谢康女士对叙利亚境内被围困、外人难以到达地区的生活作了令人心情沉重的分析。

最近几天，世界亲眼看到这一恐怖情形。显示马达亚被围困的男子和妇女极度消瘦、儿童被饿死的图像令人想到我们历史的某些最黑暗时刻。正如一位到访过实地的联合国官员本周早些时候所说的那样，马达亚有人居住，但没有生活气息。本世纪不应当发生我们所看到的情况。面对此类恐怖情景，我们欣见，联合国、红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚红新月会本周到达了马达亚。我们大家应赞扬它们努力通过谈判获准进入。但令人痛心的是，这一情况早该发生，对某些人来说，这一情况现在发生已经为时太晚。随着我们对马达亚居民面临的令人绝望的局势有更多的了解，我们会更加清楚地看到，临时提供援助不足以满足需求。现在需要的是可持续的准入。

马达亚只是冰山一角。这个悲惨城镇仅占叙利亚国内被围困地区的10%、外人难以到达地区的1%。10月份以来，联合国一直没有访问过其中的许多其他地区。如果这一现状持续下去，我们从马达亚看到的景象可能会多次反复出现。

我们不能允许这一情况发生，今天，世界在看着我们。让我们向交战各方发出明确的信息：作为一种战术让平民挨饿是非人道、不可接受并为国际人道主义法所禁止的。正如秘书长昨天在其声明中所说的那样，在已经到达令人震惊非人道程度的冲

突中，马达亚的苦难是另一个低谷。我们同他一样认为，安理会应当呼吁叙利亚所有各方，尤其是对保护叙利亚人负有首要责任的叙利亚政权，准许畅通无阻和持续不断地提供人道主义援助。还要让对该政权有关系的安理会成员利用它们的影响力、而不是空中力量来解决这一可怖局势。

众所周知，解决办法是通过一个政治进程结束战争，为此，各国必须共同努力。但是，在此过程中，我们还应该提请国际社会关注身陷绝境的马达亚局势，当地局势还在恶化。应当对所有各方施加压力，要求他们允许准入，以便联合国能够为40多万被困者和难以进入地区400多万居民提供援助。这次人道主义危机的规模庞大，应使各国认识到，迫切需要支持联合国的救援工作。因此，联合王国将连同联合国、挪威、科威特和德国，于2月4日主办关于支助叙利亚和该地区的伦敦会议。我国首相、科威特埃米尔、德国总理、挪威首相及潘基文秘书长将参加下月伦敦会议，这说明了我们具有宏伟的目标。

伦敦会议的目的是动员捐助者认捐，但又远不止于此。会议将支持创造就业机会，提供教育，而且关键是，对有关各方施加更大的压力，以保护平民和尊重国际人道主义法，进而解决受危机影响的民众的长期需求。会上，来自70个国家和国际组织、民间社会、非政府组织和私营部门的领导人将研究和谴责针对平民的暴力。我们将动员各方提供支持，减轻严重侵权和践踏行为对人的影响。我们将承诺提供必要的支持，以提高叙利亚社区、医疗保健和受教育机会的安全程度。我们希望以此改善日常生活，落实重要的建立信任措施，为巩固政治进程奠定基础。

各国都应该明白，解决马达亚地区和所有叙利亚人面临的困境的最终办法有赖于达成一项政治协议，一项可结束战争的政治协议。我们必须维持安理会12月展示的团结精神，在叙利亚国际支持小组达成的协议基础上再接再厉。我们期待在本月晚些时候开始会谈。为使谈判取得成功，为了叙利亚的长远未来，我们还需要现在就作出努力，确保社区得到保护，以便能够最终重建。为此，我们必须强调，即使战争也有其规则。我们可以通过这些会谈，通过持续得以进入被困地区，通过伦敦会议，在今年最终结束叙利亚人民的苦难。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：首先我谨表示，我们感谢康女士今天的通报。由斯蒂芬·奥布莱恩负责协调的团队正在叙利亚在非常困难的条件下展开出色的工作。我还要感谢法国和联合王国的倡议，西班牙支持这一倡议。

我们曾认为，在叙利亚，我们已经看到了所有各种，或者几乎所有各种悲剧，但现在媒体又传来令人震惊的图像。过去一个月，在马达亚，有六名1岁以下的婴儿死亡。国际人道主义法的最基本标准规定，将饥饿作为一种手段是战争罪。西班牙坚决谴责蓄意阻挠为叙利亚各地被围困居民提供援助的行为。我们已经行动过晚，不仅是对于叙利亚战争最近事件的受害者，而且对在过去五年中丧身的25万人而言，我们的行动都已经太晚。因此，我们的义务是要展望未来，要设法回答以下两个问题：我们能做些什么以改善人道主义局势？我们能做些什么以帮助结束冲突？

首先，我们必须继续密切关注马达亚、法阿和科弗雷亚局势的发展。作为叙利亚人道主义局势问题的共同执笔者，在整个援助分发过程中，我们与人道主义事务协调厅（人道协调厅）保持每天接触，包括在纽约和通过西班牙国家发展合作署驻安曼区域办事处。我们的责任（在此，我指的不再是我国，而是安全理事会）是确保全面履行安理会2015年12月22日一致通过的第2258（2015）号决议。这项决议是由西班牙、约旦和新西兰提出的。决议执行部分第1段要求所有各方（我强调“所有各方”），特别是叙利亚当局，立即履行国际人道主义法为其规定的义务。未来几周，倘若发放援助物品的工作被阻，我们将与所有安理会成员合作采取措施，首先寻求提高这项决议的效力。

其次，我们必须解决2015年未成功的准入请求不断增加的问题。正如奥布莱恩先生周一告诉我们，叙利亚被困地区居民只有4%能够收到人道协调厅的援助，这种情况不正常。联合国提交了133项请求，其中近80项迄今没有得到答复。我们不是要求叙利亚当局接受联合国提出的任何请求。我们都知道，拒绝请求可能会有正当理由。但我们郑重要求他们不要拖延，在适当的时候、以适当的形式作出明确的答复，以便人道协调厅能够做出反应，针对各种情况采取适当的措施。这种简单的做法即可对当地局势产生非常积极的影响。

第三，马达亚仅占叙利亚被困人口的10%。举例而言，在德尔祖尔仍有约20万人处在达伊沙的围困之下。因此，我们已要求人道协调厅确定其他高危地区，并于1月27日向安全理事会提供其分析意见。我们还建议世界粮食计划署和人道协调厅为安理会提供一次口头通报。我们的主要目标是避免过去几天在马达亚、法阿和科弗雷亚所见的状况重演。

最后，关于叙利亚政治局势，我们处在一个关键时刻，有望开展谈判进程。接下来几天将采取一系列步骤，可能具有决定性。首先，我要在此指出，冲突各方，首先是叙利亚当局，必须履行国际人道主义法规定的义务。在这方面，我指的是终止对平民不加区别的袭击，特别是使用桶装炸弹；确保持续和无条件的人道主义准入。未来三天内，秘书长叙利亚问题特使将向安理会提交建立信任的备选措施，最终目的是达成停火。虽然我不想预先判断安理会的反应，但有许多措施（如交换俘虏）可带来实地和解，以期在日内瓦举行下一轮谈判。

第2254（2015）号决议为我们提供一个真实的机会，可以开始叙利亚政权与反对派之间对话的新阶段。国际社会已经准备就绪，可以支持叙利亚政治进程。我们相信，叙利亚冲突各方将抓住这个机会。最后，我再次表示，西班牙相信并支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生。

范博希曼先生（新西兰）（*以英语发言*）：我也感谢康助理秘书长的通报。新西兰高兴地看到，自安理会周一开会以来，第二批援助车队昨日进入马达亚、法阿和科弗雷亚，第三批车队计划于今后几天进入。然而，正如其他人所言，这只是杯水车薪，因为它只能让大约62 000人获得援助。人道主义工作者需要能够安全、畅通无阻、持续地向叙利亚全境被困地区的近40万人提供援助。现已证实，这些人中有很多正遭遇我们最近在马达亚等地看到的骇人处境。叙利亚政府须对一些地区被围负责，但其它方面——如各种反对派团体以及“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）——也正在使用围困战术。我们要求所有使用围困战术的人立即履行其国际法律义务，允许人道主义援助进入。以对等为条件提供人道主义准入是不能接受的。平民不应像马达亚、法阿和科弗雷亚发生的情况那样，被用作棋子。

马达亚距大马士革仅25公里，那里的民众从周一起就在等待撤离，以便获得急需的医疗救助。局势十分复杂，情况尚在明朗之中。相当清楚的一点是，存在着迫切需要。我们对于人道主义机构获准派遣流动诊所和医疗队进入该地支持治疗工作感到高兴，但我们不能理解叙利亚政府为何不愿允许民众撤离。我们呼吁叙利亚当局立即同意对患者实施医疗后送的请求。

新西兰和包括秘书长在内的多方人士已多次强调，叙利亚政府必须刻不容缓地批准派遣机构间车队的请求。正如我的西班牙同事刚才所言，在上月刚刚通过的第2258（2015）号决议中，安理会对叙利亚当局拒绝批准车队一事表达了关切，并要求后者对跨线运送援助物资的所有请求都迅速给予积极回应。我们不能接受行政拖延继续让人道主义援助无法到达困难民众的手中。正如康女士所言，必须简化并加快执行批准程序。在叙利亚提供援助对于援助提供者来说，是极为复杂和危险的事情。在没有政府同意和存在遇袭危险的情况下，尝试提供援

助会危及安全。自冲突开始以来，已有80名人道主义工作者丧生。我们不希望看到这一数字增加。

在叙利亚冲突期间，将蓄意让平民挨饿用作战争手段的情况屡屡发生。我们今天在马达亚看到的情况是2014年霍姆斯平民被困和遭受饥饿局面令人震惊的重演。蓄意让平民挨饿不是冲突自然的附带影响，而是实施围困方有意识的决定。它违反了国际人道主义法，违反了安理会决议，而且可能构成战争罪。

新西兰和西班牙拟邀请世界粮食计划署在1月27日关于叙利亚局势的人道主义协商会议上通报情况，介绍被困地区获取粮食的情况。与此同时，新西兰要求叙利亚政府和冲突其它当事方立即解除在叙利亚境内的所有围困，并允许平民和救生物资自由流动。我们也呼吁对于相关责任方具有影响力的国家利用这种影响力，推动解除围困。它们如果袖手旁观、不采取行动，也会成为帮凶。

局势非常悲惨，应当考虑采取一切形式运送援助。在这方面，我们希望听取人道主义事务协调厅对于以空投方式提供援助的可行性的看法。解除围困以及当事方遵守国际人道主义法规定的义务，将有助于在日内瓦会谈即将举行之前建立信任和势头。我们期待周一与斯塔凡·德米斯图拉特使更深入地讨论此类问题。我们大家都知道只有政治解决才能结束叙利亚人民的苦难。

最后，我要赞扬在实地开展工作的人道主义工作者，其中包括在人道主义协调员Yacoub El Hillo牵头下的联合国、红十字国际委员会和叙利亚红新月会的勇敢精神和不懈努力。

塞克先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：首先，这是塞内加尔获得大会信任，成为安全理事会非常任理事国以来第一次在安理会公开会议上发言，所以我愿重申，塞内加尔政府致力于实现全球和平、安全与正义的理想。

正是本着这一精神，我国代表团愿欢迎联合王国和法国共同提议将本次通报会列入安全理事会议程，并考虑到数百万叙利亚人特别是被困地区民众处境非常艰难的情况，以紧急会议形式举行本次会议。

安全理事会决定在不到一周内第二次处理该问题，清楚地表明国际社会对于叙利亚人民遭受的难以言喻的苦难深感关切。这种状况震撼了我们的集体良知。我们必须迅速采取行动，因为安理会对于维护国际和平与安全负有特殊责任。

我愿赞扬主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士的明确通报。这种明确性使我们得以更好地了解实地现状。我还愿借此机会赞扬在这一非常艰难的地区为了如此崇高的事业，有时是在冒着生命危险的情况下积极开展工作的所有人道主义工作人员所做的出色工作。

塞内加尔赞赏在向马达亚市——那里有4万多人面临饥饿的威胁——以及法阿和科弗雷亚提供人道主义援助方面取得进展，但仍对其它被困地区以及难以进入的地方的另外40万人的命运深感关切。正是因为这个原因，我们要求执行2015年12月22日通过的第2258（2015）号决议。该决议敦促所有当事方立即履行其所承担的国际人道主义法和人权法义务，特别是采取必要步骤，为向民众特别是需要紧急援助的很多困难民众提供人道援助创造便利条件。

为此，所有参与者都必须采取一切必要措施，解除对于提供人道援助的限制，同时仍须认识到某些做法——如将饥饿用作战争武器——可被视为战争罪行和危害人类罪行。局势非常严峻，联合国三个机构——人道主义事务协调厅、红十字国际委员会和联合国开发计划署——在1月12日的一项联合声明中发出紧急呼吁，要求今年筹资80亿美元，帮助叙利亚和更广大地区的2 250万民众。世界卫生组织对于叙利亚存在严重卫生隐患的情况感到关切，那里57%的卫生设施和51%的医疗中心遭到部分或全部破坏。

在这方面，已面临非常严重资金短缺的该机构发出的募捐呼吁理应得到我们的充分重视，它呼吁在2016年筹集4 500万美元，用于为叙利亚境内1 100万名叙利亚人提供援助。

最后，我们所面临的共同挑战是确保应对难民和流离失所者人道主义状况的工作成为政治进程的补充，甚至在政治进程之前进行。2015年取得了重大进展，其中包括安全理事会2015年12月18日在部长级会议上一致通过第2254（2015）号决议，就关于政治进程、未来停火以及反恐问题的谈判条款达成重要协议。

在结束发言之前，我必须对联合王国倡议于2月4日在伦敦举行关于向叙利亚平民提供援助问题的捐助方会议表示赞扬。叙利亚平民在一场已进入第六个年头的战争中饱受影响。其后果十分可怕：有25万人死亡，450万人沦为难民、1 300万人流离失所。

刘结一先生（中国）：主席先生，中方赞赏你召集此次公开会，感谢康京和助理秘书长的通报。

叙利亚冲突已延宕5年，造成大量平民伤亡，引发严重的人道主义危机和难民危机。特别是一些被围困地区的民众缺粮少药，生存状况令人震惊。中方对叙利亚人道状况深感痛心，对叙利亚人民遭受的苦难感同身受。我们敦促叙利亚有关各方切实执行安理会相关决议，全力配合联合国等人道援助机构，尽快对所有被围困地区全面开展救援，缓解有关地区民众的燃眉之急。中方期待下月初召开的叙利亚人道捐助大会取得积极成果，呼吁国际捐助方解囊相助，尽快缓解叙利亚人民的苦难。

中方一直积极支持缓解叙利亚人道局势，迄今已经通过多个渠道，分9批次向叙利亚及地区国家提供了总计6.85亿元人民币人道援助。在去年举行的二十国集团领导人峰会上，习近平主席宣布中方将向有关国家和国际组织再增加1亿美元的人道主义援助。我们愿同国际社会共同努力，继续为缓解叙利亚人道危机、改善叙利亚民生作出贡献。

实现叙利亚问题的政治解决，是解决包括人道问题在内的叙利亚相关问题的根本之道。国际社会要坚持政治解决叙利亚问题的大方向不动摇。越是在叙利亚人道局势严峻的情况下，越要加紧推动政治解决进程。叙利亚国际支持小组迄今已召开三次外长会，安理会上个月一致通过第2254（2015）号决议。安理会首次就叙利亚政治进程通过决议，凝聚了国际社会政治解决叙利亚问题的共识，为推动叙利亚问题的解决注入了新活力，成果来之不易。国际社会当务之急是保持叙利亚问题政治解决的积极势头，确保有关进程不断档、有成果，并坚持联合国的斡旋主渠道作用。中方呼吁叙利亚有关各方把握历史机遇，尽快重启和谈，推动叙利亚问题政治进程早日取得实质性进展。中方愿同有关各方一道，继续为政治解决叙利亚问题发挥积极和建设性作用。

阿布拉塔先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨表示，我们对于叙利亚境内外该国民众所遭遇的不断恶化人道主义局势深感遗憾。我也要表示我们感谢并感激联合国和其他组织所有人道救援人员向叙利亚人民提供了援助。

叙利亚危机在过去几年持续不断，该国境内军事化不断升级，导致许多地区的情况出现严重恶化。我要表示，我们谴责一切把冲突地区平民作为攻击目标的做法，以及作为一种战术操纵利用平民，让平民挨饿、实施围困或把他们作为人盾。自这场人道主义危机爆发以来，特别是在Madaya、Kafraya、Foah和Muadamiyet，埃及与许多联合国官员、叙利亚工商界人士、反对派成员和叙利亚政府成员建立了密切的接触，力求寻找迅速解决问题的办法，以满足叙利亚民众尤其是被围困地区民众的人道主义需求，不论其归属关系如何。我们依然相信，人道主义工作应超越政治分歧。在这方面，埃及欢迎一些援助物品已送达受影响地区，并鼓励所有各方继续与联合国和其他紧急救济组织合作，避免此类悲剧再度发生。

安全理事会正在处理叙利亚危机的许多不同方面。埃及认为，尽管在某些问题上存在意见分歧，但在人道主义问题上，国际社会和安全理事会成员应保持团结，尤其是因为我们看到，某些国家有时企图趁机利用政治局势。我们呼吁有关各方不要把叙利亚人民面临的危机政治化，或把危机作为施压手段，因为这只会给这场冲突中的平民带来进一步苦难，并且加剧各方之间的分裂。

我们重申，要结束叙利亚人民的苦难，就需要采取一种能终止武装冲突并为建设一个民主国家奠定基础的政治解决方案。我们呼吁安全理事会所有成员以及叙利亚国际支持小组尽最大努力维护在维也纳进程中商定、并得到安全理事会第2254（2015）号决议认可的政治路线和行动计划。我们也呼吁所有各方打破多年来的僵局，为此开展努力。我们谨提醒有关各方，任何破坏当前政治努力的企图都只会导致武装冲突进一步升级，并引发一种恶性循环，使危机长期延宕。

拉米雷斯·卡雷尼奥（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢通报人道主义事务协调厅（人道协调厅）的工作情况，并感谢康京和女士与斯蒂芬•奥布赖恩先生一道领导了人道协调厅的工作。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国反对冲突任何一方对平民实施的围困战术，这种行为违反国际法和国际人权法，构成战争罪。叙利亚目前正在进行一场复杂的战争，暴力情况严重，各种各样的行为体参与到武装冲突之中。因此，在处理如此敏感的问题时，我们必须采取平衡做法，避免把人权问题政治化，同时确保结束这种围困。

叙利亚政府负有保护其公民的责任，它在其控制下，甚至其控制以外的地区都这样做了。联合国的各份报告都体现了这一事实。我们希望，人道协调厅与叙利亚当局的合作将继续下去，并且得到加强，超出我们目前看到的水平。但是，我们感到关切的是，在目前这种不幸状况下，无论做什么都是不够的，数十万叙利亚人现在生活在各非国家武装团体和恐怖团体的包围之下，我们甚至无法与这些团体协商谈判，要求它们尊重国际法和国际人道主义法。

因此，我们感到遗憾的是，叙利亚人道主义问题自冲突开始就已被政治化。我们认为，人道主义援助必须把重点放在满足实地和为求安全越过边境到达其它国家的民众的各种需求上。因此，正如联合国各项决议所述，获得叙利亚政府的支持和同意至关重要。

叙利亚和该地区的主要敌人是自称“伊斯兰国”的组织以及其它恐怖组织，它们正在这个兄弟国家中开展行动。全世界在巴尔米拉陷落时都看到了伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）犯下的暴行，伊斯兰国进入该城，破坏人类遗产，对它遇到的民众大开杀戒，其中包括世界知名的考古学家哈立德·穆罕默德·阿萨德，当时，世界在震惊中观望，安全理事会则袖手旁观，一言不发。

我国曾多次对叙利亚的危急人道主义状况表示不安。去年12月，当安理会举行会议，以便延长第2191（2014）号决议的任务期限时（见S/PV.7595），我们表示，我们希望看到人道主义援助机制覆盖需求严重的地区。根据2015年12月1日秘书长的最新报告（S/2015/962），目前仍有逾21.2万人生活在伊斯兰国、胜利阵线以及相关团体的围困之下。我们等待人道协调厅制订一项战略来处理这个问题。在这方面，人道协调厅驻地协调员Yacoub El Hillo先生的发言令我们感到关切，他谈到，马达亚市一带的42 000多名民众处境危险，有可能挨饿，此外在卡夫拉亚和富瓦还有2万多人，遗憾的是，这些人似乎没有吸引同样的关注。我们欢迎叙利亚政府做出积极回应，表示愿意为人道主义车队的进入提供便利，这反映在联合声明之中。在这方面，我们听说，过去几小时中向马达亚、卡夫拉亚和富瓦运送了第二批援助物资。我们希望，这种协调与合作将扩大到叙利亚全境。

我们要对叙利亚阿拉伯红新月会和人道协调厅所做的工作表示赞赏，它们与叙利亚政府协调，使得人道主义援助能够送达马达亚、卡夫拉亚和富瓦民众手中。在不到两天时间中，200名志愿者和援助工作人员向马达亚发出45个车队，覆盖4万人，另有18个车队前往卡夫拉亚和富瓦，计划为约2万人提供援助。在这种情况下，必须提醒大家的是，非国家行为体必须坚守安全保证，以确保援助能够到达需要帮助的民众，而不是战斗人员的手中。同样，各方必须保证人道主义工作人员在如此困难环境中的安全与安保。

我们肯定人道主义机构在叙利亚开展的崇高工作，它们在冲突导致的困难环境中开展工作，由于同样的冲突，该国和该国人民陷入极其恶劣的情况之中。因此，我们谴责袭击这些人员及其开展崇高工作的设施的行为。任何当事方把人道主义工作人员作为军事目标都是不可接受的。

过去5年来，我们看到叙利亚及其民众如何遭受恐怖团体荼毒，这些团体把叙利亚变成了它们试验和助长野蛮暴行的地方，目的是强加它们的极权主义理念。遗憾的是，国际社会似乎尚未认识到极端主义理念对人类未来构成的危险，因为一些媒体把其中一些团体的某些领导人说成是温和派，掩盖这些人长期以来的不容忍和仇恨行为，为的是推动几个利益攸关方的特定政治议程。我们强调，伊斯兰国、胜利阵线及其同盟控制的地区是对人道主义组织和国际社会的真正威胁。竭尽全力削弱这些团体的行动能力将造福民众，并且有助于通过谈判政治解决冲突。

2015年12月，我们举行了一次部长级会议来促进和平和政治对话道路。我们必须抓住已经出现的机会，果敢地加强和平进程。解决叙利亚的人道主义危机与实现第2254（2015）号决议所述停火和在启动交战各方之间和叙利亚人本身的和平会谈紧密相联。此外，安理会必须履行其职责，克服恢复叙利亚人民被剥夺的和平面临的障碍。我们呼吁日内瓦谈判各方达成解决这场可怕武装冲突的政治方案，有诚意地采取行动，并且不附加任何先决条件。我们必须协调努力，朝同一个方向共同迈进。我们必须维持去年12月创造的势头，并确保任何事情都无法阻挡我们继续走和平道路。

最后，我们重申，我们支持阿拉伯叙利亚共和国问题特使斯塔凡•德米斯图先生为和平政治解决冲突所做的努力，我们期待看到他定于下周一提交的报告。我们在安全理事会必须继续团结一心，支持政治解决冲突，将其视为解决当前叙利亚人民遭受的可怕人道主义悲剧的唯一有效办法。

吉川元伟先生（日本）（*以西班牙语发言*）：主席先生，由于这是我第一次有机会在安全理事会的公开会议上发言，我愿强调指出，日本愿意与你以及安理会全体成员共同努力，以便实现国际和平与安全。主席先生，我还要祝贺你在安全理事会今年工作的第一个月担任主席这一要职。我们感谢你召开今天的紧急会议。

（*以英语发言*）

我真诚感谢康京和女士向我们介绍叙利亚的严峻局势。

叙利亚危机现已进入第六年，这是我们这一代人看到的最严重人道主义危机之一。数字本身就足以说明问题。在约1 700万叙利亚人当中，有1 200万人需要援助，其中一半是儿童。但是，对于生活在所谓“难以进入”地区的450万人而言，他们获得的援助时有时无。实际上，有40万人遭到围困，无法获得人道主义援助。主席先生，这相当于贵国人口的10%还多。

马达亚镇只不过是无数叙利亚人每天面临的困境的一个例子。最近联合国车队进入该镇的图像使人感到暂时的宽缓。我谨重申，我们向人道主义救济人员表示最崇高的敬意，他们继续为拯救生命作出勇敢和宝贵的努力。但是，叙利亚人听凭那些掌握援助批准权的人的摆布还要多久？马达亚事件和主管人道主义事务助理秘书长今天的通报提醒我们，这一局面远远没有解决。

安理会在12月通过的第2254（2015）号决议中，对这场危机的政治解决表示强烈支持。我们期待1月25日召开首次叙利亚内部对话。日本将继续支持特别代表斯塔凡•德米斯图拉的努力和联合国协助推动的政治进程，以便在整个日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上实现政治过渡。

无论政治进程如何，必须解决悲惨的人道主义局势。第2254（2015）号决议要求各方立即履行国际法规定的义务，为什么在该决议获得通过数周之后叙利亚人必须遭受同样的痛苦？潘基文秘书长昨天在大会中非常清楚地指出，把食物作为战争武器是战争罪，各方正在犯下受国际人道主义法禁止的暴行。

让我们不要忘记，政治进程的成功有赖于叙利亚人民的支持。让我们不要忽视一个事实，即政治进程和安理会所作努力的目标是结束实地叙利亚人民的痛苦。

对平民进行不分青红皂白的袭击和阻碍人道主义准入的做法，损害了政治解决方案所需的互信。尽管所有行为体都有责任保护平民，但叙利亚政府对保护本国公民负有首要责任。保护平民是国际人道主义法规定的义务。我们呼吁各方根据安理会决议的要求，提供迅速、安全和畅通无阻的人道主义准入。在这方面，我们特别呼吁叙利亚国际支持小组的成员国为此发挥其影响力。

叙利亚境内的人道主义局势也要求国际社会团结起来提供更多的援助。2011年以来，日本为叙利亚人民和周边的收容国拨出了逾11亿美元人道主义援助，包括食品、卫生和其他援助。但是，我们感到关切的是，2015年的融资需求只满足了43%。假如我们的目光盯住危机的最终解决和叙利亚人返回家园，我们的援助就不应局限于食物和医疗用品等直接的拯救生命援助，也应包括职业培训和教育援助等援助活动，以协助叙利亚人走上自力更生的道路。

将于2月举行的伦敦会议是国际社会展示决心并声援实地苦难民众的一个重要机会。我们期待参加这次会议，在获得我国议会批准之后，日本将在会上宣布一个大规模的新援助计划。该计划将包括食物等直接援助和对叙利亚人进行职业培训的援助。我们还将援助黎巴嫩、约旦、土耳其、伊拉克和埃及等周边国家。

当联合国特使本周进入被围困的马达亚镇时，人道事务协调厅报告说，看到人们似乎对世界是否关心他们失去了希望。马达亚是数百万叙利亚人民继续受苦的一个警钟。我谨感谢法国和联合王国请求召开今天的紧急会议，并感谢西班牙和新西兰参与推动有关这一问题的安全理事会重要决议。我们安理会必须保持警惕，不容许侵犯数百万叙利亚人的人道主义权利。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长兼副紧急救济协调员康京和女士为我们清楚地介绍了叙利亚被围困地区局势的最新情况。

世界知道马达亚镇被困的可怕真相已有大约一周，该地离开首都大马士革仅25公里。来自该镇的死亡和饥饿的形象画面使每个人感到震惊，这在今日几乎是不可想象的。马达亚人民遭受的野蛮待遇，只能与第二次世界大战期间的纳粹暴行相比。叙利亚无辜人民由于自己国家目前的可怕冲突而不加区别地遭受痛苦，我们向他们表示最深切的同情。

我们欢迎向马达亚提供第二批人道主义援助物资，并呼吁叙利亚冲突各方，包括叙利亚政府，按照国际法和第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议的规定，前后一致地允许联合国畅通无阻地进入城镇和其他被围困地区。我们支持联合国人权事务高级专员昨天的声明，他说必须起诉这些暴行的责任人。我们要提醒叙利亚境内所有人，蓄意把饥饿作为武器的任何人正在犯下战争罪，迟早要被绳之以法。

我要问一个具体问题。在几天前的一次会议上，我们被告知，该镇将近400名居民需要立即获得医疗护理和后送。他们的情况如何？如果他们没有被后送，我们想要知道，究竟是谁阻止人道事务协调厅照顾他们。我们认为，安全理事会有义务立即拟定一项文件，为叙利亚境内袭击平民者规定更严重的责任和问责。我国在1930年初期曾经历过人为饥荒，乌克兰呼吁安理会让人听到它的声音，即任何一方把饥饿作为战争手段是不能也不会受到容忍的。

最后，我们安全理事会某些人也许对叙利亚的政治局势持不同意见，但我们应当团结一致，处理这个在过去5年里曾遭受深重苦难的国家的人道主义危机。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们对叙利亚境内因持续的内部武装冲突而产生的非常复杂的人道主义局势感到关切。我们注意到联合国人道主义机构和阿拉伯叙利亚红十字会所作的努力。冲突各方以及对各方有影响力的国家竭尽全力向被围困城市的居民提供一切基本必需品，是至关重要的。我们正在同叙利亚相关当局进行相关接触，促使它们同联合国人道主义机构开展建设性的合作。

然而，被人民胜利阵线、伊斯兰国、黎凡特自由人伊斯兰运动和伊斯兰军等恐怖主义团体战斗人员包围的各城市居民的境况特别令人关切。这些恐怖主义团体躲在平民背后，将他们用作人盾，对他们实施绑架勒索，并抢劫人道主义援助车队。甚至在自由叙利亚军旗帜下行事的团体也犯有此类罪行。

对我们今天正在讨论的这类问题，需要采取顾及该地区现实的客观、全面和专业的办法。有人提到了马达亚，但却只字未提阿勒颇省的努布勒和扎赫拉等其它地区。我们在此谈论的是成千上万人的命运。

联合国人道主义机构充分了解各方为解除对耶尔穆克和巴尔地区巴勒斯坦难民营的包围所作的努力。在这些地区，各方非常坚定地遵守所达成的各项协议。然而，我们如果实际看一下情况就会发现，向今天提到的马达亚等有关地区提供人道主义援助是在阿拉伯叙利亚共和国当局积极协助下进行的。监测向该市提供援助的联合国人道主义机构工作人员确认了这一点。第二支车队正在驶往马达亚、富尔和卡夫拉亚。第三支车队正准备于1月17日出发。

联合国驻地协调员Yacoub El Hillo注意到，世界卫生组织与叙利亚政府之间就对需要医疗后送的平民组织一次紧急医疗后送的问题持续进行直接接触，情况令人满意。

在叙利亚境内执行任务的俄罗斯武装部队也应叙利亚政府的请求开展了人道主义行动。它们向目前处于恐怖分子包围下的德尔祖尔市运送了援助物品。在我们今天的会上，我们没有听到一句有关此事的话。俄罗斯降落伞空投箱促成提供22吨货物。这方面的工作当然会继续下去。

安全理事会正在密切关注叙利亚境内的人道主义局势。这已经是本周就此问题举行的第二次会议。今天，我们公开举行会议。我们要指出，即便从安理会的惯例角度来说，这也有点非同寻常。很快，1月27日，在秘书长的月度报告发表之后，我们将讨论叙利亚危机的人道主义方面。

情况好像是，有人以被围困城市和地区局势恶化为借口，企图使计划于1月25日启动叙利亚人之间会谈这一努力脱轨。这一切同第2254（2015）号决议背道而驰。根据该决议，启动会谈不应有任何先决条件。人道主义问题必须是叙利亚人之间谈判内容的组成部分。然而，经验表明，如果没有人对各方进行干扰，他们能够迅速达成持久协议。

随着叙利亚人之间会谈的启动日益临近，有人发出大量无谓的噪音和越来越多地使用以往多次使用过的使人道主义问题政治化这一不诚实的做法。

有人在国际论坛提出这一问题，再次搞双重标准，令人遗憾。这种做法的背后主使者显然不喜欢维也纳协议，而且不愿放弃他们注定失败的强行解决叙利亚问题的计划。我们没有忘记我们为确保第2254（2015）号决议提及维也纳声明而必须克服的巨大阻力。就执行安全理事会第2254（2015）号决议而言，甚至是那些在拟订维也纳决定和该决议方面发挥过积极作用的国家，也可以做到更加始终一贯和有所侧重。

然而，我们不能回避解决根本问题，那就是促进对话，以便解决叙利亚问题。现在最重要的事情是编制一份具有代表性的叙利亚反对派代表团名单，并整合在叙利亚开展活动的恐怖主义组织名单。

但是，还有一个同样重要的问题：各国必须就叙利亚境内军事存在等问题开展广泛的政府间形式的合作，此外别无他择，以便更有效地打击恐怖主义组织。俄罗斯联邦在这方面提出的建议仍然摆在桌上。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你组织召开今天下午的会议。我还要感谢康京和助理秘书长的通报。

按照任何标准，允许多达40万或更多的人继续在叙利亚境内被围困地区生活和死亡都是绝对不可接受的。出于这一原因，我们支持采取一切举措，对此类情况予以尽可能强烈谴责，并施加必要政治压力，以便果断地制止这一悲惨局面和状况。

我们热烈欢迎人道主义车队前往叙利亚西北部被反叛分子围困的马达亚镇和其它地方。我们赞扬人道主义界所作的出色努力，他们克服种种困难，持续开展工作，以拯救生命，向身处绝境的叙利亚人民提供起码的必要慰籍。

我们还赞扬叙利亚问题人道主义协调员Yacoub El Hillo先生以及红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚红新月会的工作人员。过去几天来，他们得以交付亟需的物资和医疗用品，包括毛毯和衣物。我们真诚希望，加大压力将迫使政府和反对派军队继续准许定期、不受阻挠地向叙利亚境内所有被围困地区提供人道主义援助。

秘书长昨天发表的雄辩声明指出，由于男女老少所遭受的苦难，马达亚的局势已达到令人震惊的非人道程度。据报有人饿死或在逃亡过程中被狙击手射杀或触雷被炸死，诚如秘书长所指出的那样，这构成战争罪。必须追究这些卑鄙行径责任人的罪责。

在政治进程中，尤其是若要成功，交战各方必须表现出尊重国际人道主义法和人权法基本原则的真诚承诺。他们必须结束平民的苦难，尤其是被困和难以进入地点平民的苦难。我们希望，秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生有关定于1月25日在日内瓦开始的叙利亚政府和叙利亚反对派之间政治谈判的准备工作继续无阻，希望能够尽快达成这场人道主义灾难的政治解决办法。

由于第2254（2015）号决议的通过，作出了一项承诺，即应加紧努力，按照日内瓦公报（S/2012/522，附件）实现停火，与政治进程平行，迅速推进政治进程。据此，必须确定停火方式和条件，对所有各方施加必要的压力，以便解除对所有平民居住区的围困，从而促进叙利亚冲突的政治解决。这仍然是制止现在危害叙利亚人民的悲剧的唯一途径。在这方面，我们期待听取德米斯图拉先生下周一向安理会通报情况。

叙利亚人民需要安全理事会作出适当的反应。我们有责任作出反应，给和平一个机会。

易卜拉欣先生（马来西亚）（*以英语发言*）：我同前面的发言者们一道感谢助理秘书长康的重要通报，介绍为解决叙利亚难以进入地点和被困地区平民的重大健康需要而正在进行的努力的最新情况。

我们谴责持续冲突造成的不可接受的人员代价。围困作为一种战争手段可追溯至中世纪，但早已被文明国家和人民所唾弃。现在已有40多万叙

利亚人生活在被围困的状况下，这简直令人难以置信。难以想象，在二十一世纪，叙利亚冲突各方诉诸围城断粮、迫使城内所有人包括妇女和儿童濒临饿死的卑鄙手段，以此作为一种战争策略。使用这种策略给叙利亚冲突增添了又一个不人道和可怕的层面。

本周早些时候，我们欣然得悉，联合国及其伙伴取得了突破，确保前往被围困城镇马达亚、法阿和科弗雷亚的安全通道并在这些城镇开展人道主义救援行动。我们呼吁有关各方确保为这些城镇继续提供准入。我们希望允许人道主义救援和物资进入其它难以进入的地点，包括被冲突各方围困的地区。

如同人道主义事务协调厅所强调的那样，马来西亚同样对立即需要医疗后送的400名马达亚居民的困境表示关切。我们敦促有关当局加快立即后送。对于那些因身体状况而无法后送者，我们要求允许必要的医疗援助提供者迅速无阻地进入马达亚。我国代表团欢迎解除对马达亚、法阿和科弗雷亚的封锁，但我们强调冲突所有各方都有在任何时候保护平民的明确责任。围困和断粮的战略残酷无视人命价值，违反国际法，应当停止。

叙利亚普通百姓，包括被围困地区的平民，除每天躲避枪林弹雨和炸弹以求生存外，他们的处境越来越岌岌可危，特别是随着冬季的来临。我们谨强调，无须赘言，冲突需要政治解决。为此，必须创造必要条件。马来西亚申明，我们支持由秘书长特使牵头的倡议，如第2254（2015）号决议所述，争取实现叙利亚冲突的政治解决。在这方面，我们呼吁所有有关各方参加由联合国协调、定于1月25日举行的会谈，不设先决条件。叙利亚和叙利亚平民百姓已经经历了太长时间的流血牺牲。

最后，虽然我们希望即将开始的会谈能为各方，特别是政府和反对派之间持续休战或停止敌对行动铺路，但普通叙利亚人面临严峻的人道主义危机，需要国际社会紧急行动，确保安全通行和为亟需援助者，特别是难以进入地点和被困地区的民众提供提供人道主义援助和救助。我们呼吁对冲突各方有影响力的国家尽最大的努力确保结束围困，使所有人均可获得人道主义援助。

西松女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢助理秘书长康提供发人深省的通报。我也要感谢安理会同事在很短的时间内组织召开本次会议。

首先，我要赞扬勇敢的联合国和人道主义工作人员在叙利亚境内、在十分艰巨的冲突地区环境下开展救生工作。他们的工作勇敢，具有重要价值，是数百万民众的依靠。

我们今天来到安理会会议厅开会，是因为世界对叙利亚阿萨德政权所展示的残暴深感震惊。来自马达亚的断粮消息严重震撼我们的良知和人性。最令人不安的是，这并不只是一次恐怖和残忍的表现。实事上，这是叙利亚政权对叙利亚各地平民蓄意采取的有系统围困和断粮策略的一部分，是这场充满此类行径的冲突中的又一项野蛮行径。安理会已就人道主义准入通过了一项又一项决议。然而，过去一年，我们只看到叙利亚人民的痛苦不断加深，达到令人震惊的程度。这种状况不能再继续下去。

我们欣见本周有两批联合国援助物资运达马达亚、法阿和科弗雷亚。这种援助可拯救生命，但还远远不够，而且来得过晚。在星期一之前，被叙利亚政权及其盟友（包括真主党）围困在马达亚的40 000人自10月以来几乎没有得到任何人道主义援助。因此，尽管本周运达的物资是必要的，但实际需求更大。根据人道主义工作人员提供的最新消息，过去30天至少有32人（包括婴儿）饿死。联合国报告称，400多人因饥饿而濒临死亡——这些只是我们知道的事例，很可能还有更多这样的事例。城里仅有的两名医生——整整4万人只有两名医生——治疗病患和体弱者的能力非常有限。马达亚医院已经被毁，仅剩的一处医疗设施面临药品、供应品和

医务人员严重匮乏的情况。该设施只有一间较大的房间，而在本周早些时候，人道主义工作者在这个房间里看到20多名患有严重营养不良、身体虚弱的人睡在冰冷生硬、没有睡垫的地板上。

当联合国和红十字国际委员会工作人员周一抵达马达亚时，心怀感激的当地援助分发委员会坚持让大家吃上一顿饭。他们尽全力接待客人，真的非常慷慨好客，但他们所能提供的只是一碗有咸味的、飘着很少几粒米的热汤。马达亚已经将近五个月没有面饼，能够有的食物都是以天价出售。一公斤糖售价150美元，一公斤米售价200美元。马达亚被完全与外界隔离。试图逃跑或寻找食物的平民被杀伤人员地雷炸死或炸伤，被支持政权的部队的狙击手开枪打死或打伤。由于叙利亚政权切断了供电和发电机的燃料，这个山区小镇——那里的气温现在常常降至零度以下——的居民必须冒着生命危险打柴，供其子女夜晚取暖。这种情况必须改变。

我们再次要求叙利亚政权允许立即、定期、无条件和畅通无阻的准入。联合国三天前正式请求叙利亚政权允许流动诊所和医疗队进入马达亚，开展营养评估和治疗最紧急的病例。这一请求今天刚刚获得批准，但诊所和医疗队必须立即进入，刻不容缓。

马达亚精疲力尽的医务人员急需这种支持，来稳定和治疗重度营养不良者。最严重的病人——被联合国列为属于因饥饿而濒临死亡的400人——必须立即得到治疗或是后送到安全场所。来自叙利亚的恐怖故事已经司空见惯，令人不寒而栗，但它们绝不能让我们麻木。很多家庭只能靠根本称不上是汤的东西维持生存，因为里面只有热水和煮熟的香料；婴儿吃不上奶，因为他们的母亲严重营养不良；体弱的老人日益枯槁憔悴，瘦骨嶙峋。我们不能对他们的悲惨境遇无动于衷。

我们作为安理会，必须要求能够向马达亚居民和叙利亚所有平民迅速、安全和畅通无阻地提供人道主义援助。这不仅是执行安全理事会决议的问题，而且也是道义上的必需。正如我们大家所知，饥饿、苦难和阻挠提供人道主义援助的情况首先就根本不应该发生，这种情况也绝非马达亚才有。

大马士革市郊的穆阿达米亚镇和达拉亚镇也值得特别一提，因为它们继续遭受叙利亚政权的扼杀。马达亚不过是遭到政权围困的叙利亚12个地区中的一个，武装反对团体包围了福阿和卡夫拉亚的平民，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”则包围了德尔祖尔。除了这些被困地区的40万人之外，还有400万叙利亚人居住在援助难以到达的地区。在这些地区，联合国提供援助日益困难。

在任何地方不允许任何人获取人道援助的做法必须停止。我们欢迎联合国在满足马达亚、 福阿和卡夫拉亚民众的需要方面取得进展，但一次性援助不能解决围困民众所造成的人道主义灾难。应当保障所有民众都能获得粮食、药物和基本物资。这必须是我们的目标。我们看到2015年援助准入状况恶化，营养不良和饥饿现象加剧，所以我们大家都需要重新检讨有关战略，以便做得更好。

在过去一年中，我们看到需要人道主义救济的叙利亚人增至1 350万人，也即增加了130万人。在援助难以抵达的地区获得援助的叙利亚人继续大幅减少，从2014年的110万人降至2015年的625 000人。在被困地区，平均只有3%的人获得人道援助。康助理秘书长刚才指出了这一点。我们绝不能觉得此类苦难在所难免。在过去一年中，叙利亚政权对于联合国提出的关于跨越冲突线提供援助的一多半请求甚至没有作出回应。联合国称，该政权要是批准了此类尚待处理的请求的话，140万人本可获得援助。美国作为联合国的伙伴，打算帮助制定战略，来扭转过去一年的这种趋势。

叙利亚政权必须尽量减少行政手续。我们作为安理会，必须切实促使当事方执行我们所通过的决议。在这方面，我们请求联合国立即提请安理会注意有碍人道主义准入的一切障碍，以便我们可以采取行动。

叙利亚国际支持小组讨论了需要采取步骤，根据第2165（2014）号决议确保在叙利亚全境迅速提供人道援助的问题。叙利亚国际支持小组还要求同意联合国已提出但尚未得到处理的关于提供人道援助的请求。安理会在第2254（2015）号决议中要求叙利亚国际支持小组的成员国立即利用其影响力来实现这些目标。

正如我们先前所言，制止暴力和结束叙利亚冲突的唯一办法就是第2254（2015）号决议所概述的以谈判方式实现政治过渡。但是，在我们朝着该目标努力时，叙利亚人已经等不及了——无论是等待食物、药品还是清洁水源。叙利亚政权和各方必须要让人道援助能够立即、无条件、 畅通无阻地到达所有困难民众的手中。联合国所有会员国都必须团结一致地对叙利亚政府或是其可施加影响力的任何一方施加压力，促使它们允许向马达亚和叙利亚全境的所有民众提供援助。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在要以乌拉圭代表身份发言。

首先，我感谢康助理秘书长的通报。其发言的内容令人非常感动。

乌拉圭政府对叙利亚人道主义状况深感关切。除了正在为解决这场长期冲突开展很多努力之外，叙利亚人民的人道状况极为悲惨，而其本国政府、反叛武装团体和恐怖主义组织的做法又加重了这种状况。乌拉圭要求冲突各方允许人道主义援助车队立刻进入全国所有地方，特别是遭受任何当事方围困的地区。

马达亚、福阿、卡夫拉亚、德尔祖尔、达拉亚、东古塔以及首都大马士革郊区等地的普遍饥饿和营养不良现象是完全不能接受的。人道主义援助车队昨天和周一抵达马达亚、福阿和卡夫拉亚是一个积极的迹象，但在这之后，必须满足联合国机构及其在叙利亚的实地伙伴提出的要求，允许人道主义援助车队立即无条件进入。我们要求联合国会员国叙利亚阿拉伯共和国政府履行国际法规定的义务，停止阻挠有助于减轻叙利亚人民深重苦难的援助。冲突中的非国家行为体也承担同样的义务，他们也须对冒犯文明的最基本准则负责。让这些地区的人民濒临饿死并以此为武器，这是一项战争罪行，而这些人民无法逃生使局势更加恶化。这显然是违反国际人道主义法的行为。

对这些暴行负有责任者迟早必须为其行动承担责任。乌拉圭政府希望，12月通过的第2258（2015）号决议以及秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉的密集努力将保证人道主义准入不受阻碍或延误。乌拉圭相信，今后几天将建立第2258（2015）号决议所规定的叙利亚开始过渡和停火的基础。这是防止民众生活条件继续恶化的先决条件。他们必须尽快恢复和平生活的权利并享有最基本的人权，而自冲突开始以来，交战各方一直在侵犯他们的这些权利。

在所有这些情况下，我们向在实地冒着生命危险为这些暴行的无辜受害者提供人道主义援助的所有人员致敬。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

Mounzer先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我首先祝贺贵国当选安全理事会非常任理事国，并祝贺你担任1月份安理会主席。

今天上午，我们向秘书长和大会主席发出两封同文信，说明阿拉伯叙利亚共和国政府所开展的紧急人道主义工作的情况。

众所周知，人道主义援助的一个基本原则是避免任何政治化和双重标准。大会第46/182号决议规定的联合国提供人道主义紧急援助准则已经清楚确立这一点。令人遗憾的是，一些人利用人道主义问题推行自己的政治议程。这种做法违背了联合国人道主义行动的指导原则，无助于整体人道主义行动。因此，这种行动是不道德的，其目标不是为了

协助有需要的人，而是要利用他们的苦难实现特定的政治目标。希望帮助叙利亚人民的有关方面首先必须解决问题的深层根源——例如，外国支持的恐怖主义。只是在恐怖主义团体进入叙利亚之后，我国一些地区才出现人道主义灾难。而在此之前，个人享有安全、有保障和有尊严的生活。

人道主义援助需要完全透明并与叙利亚政府协调和合作，而不是进行不必要的批评。我谨提醒成员们注意，叙利亚政府已作出一切努力并动用全部资源，在没有任何歧视的情况下，为遭受苦难者提供援助。叙利亚政府已与联合国进行合作，我们这样做是事实，而不是空谈。我们在承受这一负担时需要帮助。叙利亚政府和联合国迄今已执行了六项人道主义援助计划，向数百万叙利亚人提供援助。必须回顾指出，由于人道主义援助计划的供资不足，叙利亚政府继续承受紧急援助的主要负担。

一些人试图指出，只要接受联合国的所有要求就可以向动荡地区提供人道主义援助准入，就可以交付援助物资。他们认为，只要叙利亚政府同意就行，似乎这仅仅是一项行政手续。这是简单化看待事情，不符合当地的实际情况。存在着一些不容忽视的因素。我们所谈的是向危险地区提供援助，在这些危险地区及其邻近地区有武装恐怖主义组织在积极活动，包括被列入安全理事会名单的恐怖主义组织。这些恐怖主义团体在从事恐怖行为，正在对其采取军事打击行动。必须采取一切预防措施，以确保人道主义领域工作人员的安全和保障，确保他们使用的路线安全无虞。

此外，人道主义援助物资必须运送给平民，而不应如过去发生过的情况，落入恐怖分子之手。例如，恐怖分子就曾夺取运送给马达亚居民的人道主义援助物资；他们洗劫居民的房屋，夺走援助物资，然后再盘剥居民，以高价向居民出售抢来的粮食，将援助变为资助恐怖主义的来源。这正是全世界昨天听到的马达亚居民向国际组织的代表提供的证词。

叙利亚政府是最将本国人民放在心上的政府。没任何人、任何国家能够声称比我们更关心我国人民，尤其是在向武装恐怖主义团体控制的地区提供人道主义援助的时候。叙利亚政府正在这方面作出真正具体的努力，而不是空谈。我以马达亚市为例（所举事例并不完全）。有些人试图利用该城市操纵国际舆论。真实情况是，许多人并不知道，叙利亚政府与联合国和一些国际组织合作，创造条件，从2015年10月18日开始，向马达亚提供了三批人道主义援助物资。最后一批物资于昨天2016年1月14日运达。

为确保人道主义援助物资运抵马达亚，叙利亚政府2015年12月27日给驻地协调员发出一份照会，但是我们没有收到对这份照会的答复。我引述叙利亚外交与侨民部长的照会如下：

“我们谨请贵办事处竭尽全力并尽快确保在安排这些地区的伤员后撤的同时，优先于2015年12月29日运送医疗、粮食和燃料物资，并在三日之后将粮食援助运抵马达亚、科弗雷亚和法阿等城市，那里的生活条件非常艰难。”叙利亚政府的请求尚未得到答复。上批援助包括89辆卡车物资。

阿拉伯叙利亚共和国政府愿再次重申，我们致力于与本组织和联合国人权事务高级专员办事处合作，以便不加任何区别地为叙利亚各地受影响民众提供人道主义援助，其中包括联合国界定为难以进入的或被包围的地区。

下午5时散会。